Департамент культуры
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Бюджетное учреждение
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Государственная библиотека Югры»

КОНЦЕПЦИЯ
развития библиотечного дела в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2020 года

Ханты-Мансийск

Концепция развития библиотечного дела
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
до 2015 года была принята на Совете директоров
государственных и общедоступных библиотек
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
27 февраля 2008 года в г. Ханты-Мансийске. В 2012 году было принято решение о пересмотре сроков реализации Концепции – до 2020 года и ее актуализации.
Концепция развития библиотечного дела
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
до 2020 года прошла общественное обсуждение _____ и принята
на Коллегии Департамента культуры Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры _____.

Концепция развития библиотечного дела в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре до 2020 года

I. Введение

Концепция развития библиотечного дела в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – Концепция) основывается на базовых статьях Конституции Российской Федерации, определяющих права граждан на свободный доступ к информации независимо от социального положения и места жительства.

При разработке Концепции разработчики исходили из следующих постулатов:

1. Библиотеки – это самый демократичный социокультурный институт, который поддерживает и образование, и науку, и инновационный потенциал региона;
2. Библиотеки являются базовыми структурами развития современного информационного общества;
3. Состояние библиотечного обслуживания – индикатор того, на какой информационной основе формируется политическое, экономическое, правовое, научное и культурное мышление населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Основной целью Концепции является определение стратегических направлений, целей и задач развития библиотечной отрасли Югры, и создание организационных, финансово-экономических и иных механизмов превращения библиотек в мощный информационно-культурный ресурс, оказывающий существенное влияние на развитие Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Основная концептуальная идея: создание условий для развития качественно новой системы библиотечно-информационного обслуживания населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с целью преодоления информационного

неравенства населения округа и обеспечения доступности качественных библиотечных услуг.

II. Состояние библиотечной отрасли Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Библиотечная сеть Ханты-Мансийского автономного округа – Югры **по состоянию на 1 января 2012 года представлена 738 библиотеками** всех ведомств**. Совокупный библиотечный фонд автономного округа насчитывает более 13,0 млн. экз., читательская аудитория библиотек всех ведомств составляет 725,3 тыс. чел., это каждый второй житель автономного округа.**

Около 58 % от общего числа библиотек автономного округа составляют библиотеки образовательных учреждений, осуществляющих свою деятельность на территории Югры, 32,2 % общедоступных библиотек ведения Департамента культуры автономного округа, 9,8 % – специальные библиотеки предприятий, учреждений, организаций.

Правовые основы деятельности библиотек автономного округа определены в федеральном законе «О библиотечном деле» от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ, законе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов библиотечного дела и обязательного экземпляра документов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» от 28 октября 2011 г. № 105-оз, нормативных правовых актах Правительства РФ и Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Наиболее востребованной является **сеть общедоступных библиотек** автономного округа, которая решает задачу предоставления свободного доступа к информации каждому человеку по месту жительства. Количественно составляя более 32% от общего числа библиотек Югры и обладая 34 % совокупного библиотечного фонда, общедоступные библиотеки обслуживают 60 % читателей, выдают около 64 % книг.

Сеть общедоступных библиотек, по состоянию на 1 января 2012 г. представлена 1 государственной библиотекой, подведомственной Департаменту культуры автономного округа, 237 муниципальными

библиотеками, объединенными в 21 централизованную библиотечную систему и 43 библиотеками в составе учреждений культурно-досугового типа, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа. Из числа общедоступных библиотек: 39 детских библиотек, 105 библиотек расположено в сельской местности.

В Югре на 1 общедоступную библиотеку приходится 6,5 тыс. жителей автономного округа, в среднем на 1 жителя 2,9 книги, на 1 читателя – 10,3 книги. Читателем общедоступных библиотек является каждый третий житель Югры.

В среднем одна общедоступная библиотека обслуживает 1800 читателей, выдает 40,1 тыс. изданий в год.

Совокупный библиотечный фонд общедоступных библиотек эффективно используется, каждая библиотечная книга выдается 2 раза в году.

На протяжении ряда лет удается обеспечить положительную динамику в развитии основного ресурса библиотек – библиотечных фондов. Ежегодно в библиотеки автономного округа поступает в среднем более 137 новых книг на 1000 жителей, 477 книг на 1000 читателей.

В плане технического оснащения показатели библиотек Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в значительной степени опережают среднероссийские характеристики.

Доступ к ресурсам и сервисам Интернет имеет 77 % общедоступных библиотек автономного округа (в РФ – 18 %). 99 % общедоступных библиотек оснащены компьютерами. Оборудование одной среднестатистической общедоступной библиотеки в округе представлено 7,8 единицами ПК (в сельской местности – 3,2 единиц).

Достигнуты определенные успехи в области библиотечного строительства, за последние 5 лет (2007 – 2011 гг.) улучшили условия 39 библиотек, в том числе 14 – в сельской местности.

Кадровый потенциал общедоступных библиотек автономного округа составляет более 1000 библиотечных работников, из них 92,7 % имеют высшее и среднее специальное образование. Более 64 % сотрудников библиотек имеют стаж работы более 10 лет. В среднем

1 библиотечный работник обслуживает 389 читателей и выдает 8440 книг в год.

Ежегодно увеличивается бюджетное финансирование библиотек. В среднем на 1 жителя в год за период 2006–2011 гг. произошло увеличение объема финансирования с 284 до 539 руб. (в 1,9 раза). Общий объем финансирования библиотечной отрасли за период с 2000 по 2010 гг. вырос в 3 раза (на 208%).

На сегодняшний день в округе действуют отраслевые и комплексные программы, создана система грантов, обеспечивающие государственную поддержку библиотек и реализуемых ими проектов.

Библиотеки автономного округа активно позиционируют себя в российском и международном пространстве, являются членами Российской библиотечной ассоциации (РБА), Ассоциации ЭБНИТ, проектов по созданию сводных библиотечных ресурсов (Сводный каталог библиотек России (СКБР), Межрегиональная роспись периодических изданий (МАРС). С 2008 года Государственная библиотека Югры координирует деятельность круглого стола «Библиотечные здания: архитектура, дизайн, организация пространства», который был создан в рамках секции публичных библиотек Российской библиотечной ассоциации на Всероссийском библиотечном конгрессе: XIII Ежегодной сессии Конференции РБА.

III. Основные проблемы развития библиотечного дела Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Наряду с определенными достижениями в области библиотечного дела существует целый ряд серьезных проблем, существенно влияющих на его поступательное развитие и требующих принятия конкретных мер.

К основным проблемам библиотечной отрасли Ханты-Мансийского автономного округа – Югры относятся:

- недостаточные темпы и объемы развития информационных ресурсов библиотек, в первую очередь библиотечных фондов;
- уровень кадрового потенциала;

- диспропорции в библиотечном обеспечении населения автономного округа, и как следствие – информационное неравенство территорий; в том числе сокращение доступности библиотечных ресурсов для населения сельских поселений в условиях реализации федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- наличие ведомственных барьеров, препятствующих развитию и общедоступности библиотек в регионе, нарушение целостности информационно-библиотечного пространства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и принципа сетевого развития библиотек.

3.1. Темпы и объемы развития информационных ресурсов

Основным ресурсом, обеспечивающим решение уставных задач общедоступных библиотек, является библиотечный фонд. От его состояния и темпов развития в конечном итоге зависит, на какой информационной основе, на каком образовательном фундаменте формируется политическое, экономическое, правовое, научное и культурное мышление разных слоев населения региона, его властной и политической элиты, студентов и школьников, учителей и пенсионеров, составляющих основной контингент пользователей библиотек.

За период 2007–2011 гг. совокупные расходы библиотек Югры на комплектование библиотечных фондов увеличились в 1,07 раза, что позволило сохранить положительную динамику роста библиотечных собраний общедоступных библиотек автономного округа с 4094,64 тыс. до 4582,26 тыс. экз. (на 11,9 %). Однако, на протяжении последних лет не обеспечено выполнение норматива объема новых поступлений (250 экз. на 1,0 тыс. жителей): в 2011 г. в библиотеки поступило 137 экз. книг на 1,0 тыс. жителей.

Достигнутые темпы развития библиотечных фондов общедоступных библиотек не позволяют преодолеть низкий уровень книгообеспеченности жителей автономного округа и

обеспечить нормативные показатели обновляемости книжных фондов, установленные распоряжением Правительства РФ от 3 июля 1996 г. № 1063-р.

По показателям книгообеспеченности жителей и читателей, обновляемости книжных фондов, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра продолжает значительно отставать от среднероссийских показателей.

Книгообеспеченность одного жителя региона достигла показателя в 2,8 экземпляра (в 2,3 раза меньше, чем в среднем в РФ), но выросла всего на 8%. В 2000 г. округ занимал 87 место среди других субъектов РФ по книгообеспеченности жителя (в 2010 г. – 79 место), 87–88 место по книгообеспеченности пользователя и 78 место по количеству новых экземпляров на 100 жителей. В 2010 г. последний показатель изменился, округ занял 32 место среди субъектов РФ.

Основными **причинами** неудовлетворительного состояния характеристик библиотечных фондов являются:

1) недостаточный объем выделяемых бюджетных средств на комплектование библиотечных фондов, без учета существующих нормативов прироста (обновления) библиотечного фонда, объема поступлений на жителя.

В структуре бюджетного финансирования государственных и муниципальных библиотек автономного округа на комплектование библиотечных фондов ежегодно предусматривается от 3,1 до 3,7 % выделенных бюджетных средств, в том числе по годам: 2009 – 3,1 %, 2010 – 3,7 %, 2011 – 3,4 % (В среднем по общедоступным библиотекам местного ведения Российской Федерации этот процент составлял: в 2008 г. – 6, в 2009 г. – 4,3 в 2010 г. – 4,3 %).

2) ограниченные возможности увеличения объемов бюджетного финансирования комплектования книжных фондов.

В соответствии с кодами бюджетной классификации средства на комплектование книжных фондов выделяются по 310 коду «увеличение стоимости основных средств». Традиционно, при разбивке объемов бюджетного финансирования по кодам, данная статья расходов формируется по остаточному принципу, либо не финансируется вообще.

При этом, для обеспечения нормативного прироста фондов общедоступных библиотек (250 экз. на 1000 жителей) ежегодно совокупные поступления новых изданий в фонды общедоступных библиотек должны составлять около 400,0 тыс. экз. новых изданий, это почти в 3 раза больше, чем поступает в настоящее время (в среднем 138 тыс. экз. в год).

3.2. Модернизация библиотек, внедрение информационно-коммуникационных технологий

Компенсационную функцию в условиях книжного дефицита выполняют электронные информационные ресурсы: электронные базы данных, виртуальные ресурсы Интернет.

Ключевым фактором обеспечения возможности использования информационно-коммуникационных технологий и электронных информационных ресурсов является **информатизация** библиотек.

Анализ развития информационного общества в субъектах РФ[1] Совета при Президенте РФ по развитию информационного общества, опубликованный за 2009-2010 гг., продемонстрировал высокие показатели использования информационно-коммуникационных технологий в библиотечной отрасли региона: 4 место – доля библиотек, имеющих ПК,

3 место – число ПК на 100 занятых в библиотеках,

9 место – доля библиотек, имеющих доступ к Интернету,

3 место – объем электронных каталогов библиотек (% от фонда).

В результате реализации основных направлений и мероприятий **Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации к 2015 году** должны быть достигнуты следующие контрольные значения показателей: доля библиотечных фондов, переведенных в электронную форму, в общем объеме фондов общедоступных библиотек – не менее 50 %, в том числе библиотечных каталогов – 100 %.

[1] Индекс готовности регионов России к информационному обществу. 2009 – 20101 : Анализ информационного неравенства субъектов РФ / од ред. Т.В. Ершовой, Ю.Е. Хохлова, С.Б. Шапошника. – М. : Институт развития информационного общества, 2011. – 360 с.

Доля библиотечных фондов, переведенных в электронную форму, в среднем составляет 0,013 % к общему объему фондов. Перевод в цифровой формат документов осуществляют 10 библиотечных систем и Государственная библиотека Югры. Доля библиотечных фондов, отраженных в электронных каталогах составляет 52,8 %. Библиотеки предоставляют доступ к ресурсам и информации на 16 собственных web-сайтах; все библиотеки округа имеют представительство в сети Интернет посредством портала «Библиотеки Югры».

Основой внедрения информационных технологий в библиотеках является использование автоматизированных библиотечно-информационных систем (АБИС) – **в 107 библиотеках округа установлено и используется программное обеспечение (44,9 %),** которое позволяет осуществлять процессы комплектования, каталогизации, учета фонда, регистрации пользователей, выдачи им документов и т. д. в автоматизированном режиме. Электронные каталоги создают 53 библиотеки округа, что составляет 22,27 % от общего числа общедоступных библиотек, 2,9 % библиотек в сельской местности.

На базе общедоступных библиотек оснащено 128 центров и точек общественного доступа к социально значимой информации.

В целях функционирования электронного правительства общедоступные библиотеки предоставляют две государственные (муниципальные) услуги.

Доступ к **изданиям, переведенным в электронный вид,** через собственные сайты предоставляют 7 общедоступных библиотек округа (Кондинский и Сургутский районы, гг. Лангепас, Нижневартовск, Нягань, Сургут, Ханты-Мансийск), что составляет **3 %** от общего числа общедоступных библиотек.

Доступ к **справочно-поисковому аппарату и базам данных** библиотек через собственные сайты предоставляют 5 общедоступных библиотек (Ханты-Мансийск, Лангепас, Нижневартовск, Сургут, Сургутский район), что составляет 2 **%** от общего числа общедоступных библиотек.

Существует значительная разница в уровнях автоматизации и использования информационных технологий в обслуживании

читателей как между муниципальными образованиями автономного округа, так внутри централизованных библиотечных систем.

На 100 % оснащены необходимой техникой библиотеки высших учебных заведений, созданы и используются для удовлетворения запросов студентов и преподавателей электронные ресурсы собственной генерации, полнотекстовые базы данных и т. п. Начата работа по оснащению необходимой техникой и программным обеспечением школьных библиотек, во все школьные библиотеки приобретен и поставлен АБИС MARK-CQL. При этом степень взаимоиспользования созданных информационных ресурсов как внутри сетей библиотек, так и библиотек различных ведомств на основе заключенных соглашений ограничивается единичными фактами.

Кроме того, развитие Интернет-технологий в библиотеках, особенно в муниципальных районах, сдерживается низким качеством услуг для доступа в Интернет, отсутствием опто-волоконных каналов.

3.3. Кадровый потенциал

В условиях значительного усложнения и интеллектуализации труда библиотечного работника, от него требуются знания в различных областях: информационных технологиях, менеджменте, психологии и экономике. Особые требования предъявляются к подготовке кадров для работы в сфере информационных технологий.

Вместе с тем, из 1131 библиотечного работника **52,6 % имеют высшее и среднее специальное библиотечное образование,** стаж работы каждого девятого сотрудника библиотек составляет менее 3 лет.

Недостаточный уровень квалификации библиотечных работников – результат вымывания квалифицированных кадров из библиотечной отрасли региона, сокращение притока новых специалистов, отсутствие возможностей закрепления квалифицированных кадров.

Основная причина сложившейся ситуации: *несоответствие уровня оплаты труда работников библиотек квалификационным*

требованиям и объемам выполняемых работ, значительное отставание размера заработной платы от средней в округе. Во всех отраслях автономного округа заработная плата изменилась за период с 2000 по 2010 гг. в 4,9 раза (на 390%), в библиотечной отрасли выявлена меньшая динамика показателя – в 2,6 раза (на 163%). Однако, положительная динамика роста не устранила разрыва в оплате труда, среднемесячная заработная плата библиотечного работника минимально в этот период составляла 41% в 2003 г., максимально – 52% в 2005 г. от среднемесячной заработной платы в регионе.

3.4. Диспропорции в библиотечном обслуживании населения автономного округа

Диспропорции заключаются в сетевой обеспеченности населения муниципальных образований, уровне материально-технического обеспечения библиотек и состояния информационных ресурсов.

Сетевая ситуация характеризуется тем, что обеспеченность населения общедоступными библиотеками почти в 2 раза ниже среднероссийского уровня**,** и как следствие – информационное неравенство территорий; в том числе сокращение доступности библиотечных ресурсов для населения сельских поселений в условиях реализации федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Если в автономном округе за период с 2000 по 2010 гг. совокупное количество предприятий и организаций во всех отраслях экономики выросло в 1,4 раза (на 42%), количество сетевых единиц в библиотечной отрасли за этот же период уменьшилось на 7%. Соответственно, доля отрасли в общем числе предприятий и организаций региона уменьшилась в 0,6 раз (на 52%).

Повышение роли центральных библиотек автономного округа (государственной и муниципальных) в организации библиотечного обслуживания населения, которое диктуют изменившиеся социально-экономические условия, проводимая административная

реформа, не соответствует ресурсному состоянию этого типа библиотек.

Сегодня в округе функционирует 23 центральных муниципальных и 1 центральная региональная библиотеки. Выполнение сложных функций по формированию собрания документов, коллекций обязательного экземпляра документов муниципального образования, организации взаимоиспользования информационных ресурсов, осуществлению методического и административного руководства **требует серьезного ресурсного потенциала**.

Требует развития структура региональной библиотеки, в первую очередь это связано с исторически сложившейся системой региональных методических центров, отсутствием окружной детской, юношеской, специальной библиотеки для слепых.

Не способствует доступности библиотечных услуг **рост коммерциализации** библиотечной отрасли. Политика перевода отрасли на самофинансирование привела к тому, что объем зарабатываемых в библиотечной отрасли средств от оказания платных услуг за период с 2000 по 2010 гг. вырос с 0,35 млн. рублей до 4,4 млн. рублей. Если объем платных услуг, оказываемых населению в регионе, вырос в 8 раз, то оказываемых в отрасли – в 12 раз.

Сокращение территориально обособленных подразделений при росте численности занятых и доли расходов консолидированного бюджета на библиотечную отрасль позволяет выявить тенденцию, заключающуюся в росте **концентрации ресурсов** отрасли, что приводит к снижению доступности библиотек.

IV. Стратегические цели и задачи развития библиотечного дела Югры

Библиотечная отрасль, выполняющая функции хранителя памяти Югры и собирателя интеллектуальных ресурсов для всестороннего развития территории, напрямую связана с решением задач, определенных стратегией социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В перспективе до 2020 года на характеристики социально-экономической системы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры наибольшее влияние будут оказывать социальные факторы: старение населения, развитие многонационального состава населения, большие масштабы миграции, на фоне которых будет наблюдаться рост криминализации.

В то же время процессы глобализации и развития межрегиональных связей приведут к снижению влияния экономических факторов, таких как сложные природные условия, неравномерность экономического развития муниципальных образований, низкая плотность населения, на состояние социально-экономической системы. Однако, влияние экономических факторов, в частности, структуры экономики, макроэкономических показателей, уровня жизни населения, на состояние библиотечной отрасли сохранит доминирующую позицию, что связано с местом библиотек в системе общественного производства.

Доминирование экономических факторов и сохранение патерналистской политики по отношению к отрасли формирует двойственную ситуацию: сохранение стабильного и растущего объема бюджетных средств на содержание библиотек приводит к формированию потребительской позиции, не является стимулом для осуществления гибкой политики адаптации к общественным потребностям.

Рост влияния социальных факторов в перспективе должен привести к изменению модели общедоступной библиотеки: **от гибридной** (формируемой в процессе эволюции на базе традиционной библиотеки, которая совмещает признаки традиционной и электронной библиотеки, но не меняет идеологию: ограничения, правила, жесткая структура обслуживания для потребителей), на **плюралистическую** (девиз которой «библиотека – сердце гуманитарного общества», открытой демократической библиотеки, места коммуникаций, требующей перестройки идеологии, структуры, сознания сотрудников).

Новая модель изменит соотношение социальных функций библиотеки: приведет к усилению просветительских, социальных, коммуникативных функций, сокращению досуговых (в настоящее

время общедоступные библиотеки дублируют функции культурно-досуговых учреждений) и мемориальных функций. В это же время, плюралистическая библиотека, в первую очередь, будет решать задачу реализации конституционного права жителей региона на доступ к информации, что приведет к усилению информационной функции через предоставление услуг в электронном виде, обучение информационной грамотности.

Феномен «одомашнивания» повседневной культуры жителей региона требует принятия адекватных мер со стороны библиотек по расширению практики оказания телематических услуг, электронных услуг, развития электронного контента информационных ресурсов, внедрения форм электронного досуга. Решению этой задачи в плоскости физического пространства библиотек будет способствовать развитие коммуникативных функций, позволяющих жителям региона реализовывать свои базовые потребности (в познании, общении, самоактуализации).

В контексте происходящей в отрасли смены парадигмы, ей сложно выступать фактором модернизации и отвечать на информационные, социокультурные и экономические вызовы быстро изменяющегося социума. Вследствие этого, практическое воплощение новой модели библиотек выводит на первый план поиск новых форм социокультурного взаимодействия библиотек с обществом. Наиболее сущностные изменения должны произойти в мышлении и профессиональном сознании сотрудников библиотек. Сотрудникам библиотек потребуется анализировать происходящие в социуме изменения, уметь выявлять общественные запросы и адаптироваться к ним. Вследствие организационно-структурных изменений в сети (децентрализации, сокращении числа сетевых единиц), необходимы перемены и в области внутриотраслевого и межотраслевого сетевого взаимодействия.

Очевидно, что для решения поставленной задачи библиотечное дело должно обладать ресурсами, позволяющими выполнять определенные обществом функции. Необходимо принимать традиционные меры по развитию материально-технической базы учреждений, информатизации, развитию традиционных и

электронных информационных ресурсов, в частности, виртуальных библиотек.

Непринятие программы перемен, заключающейся в качественных внутренних переменах и создании благоприятных внешних условий может привести к «социальному исключению» библиотек из социальных практик населения региона к 2020 г.

Исходя из этого, целью развития библиотечного дела в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на долгосрочную перспективу должно стать дальнейшее совершенствование системы информационно-библиотечного обслуживания населения региона, адекватной происходящим переменам в обществе и уровню социально-экономического развития автономного округа.

Последовательное реформирование библиотечной отрасли региона должно обеспечить решение следующих **задач**:

- развитие библиотечной отрасли региона на новой, современной основе, основанной на последовательном внедрении информационных технологий;

- улучшение состояния библиотечно-информационных ресурсов региона в целом;

- создание условий для равного доступа различных категорий населения автономного округа к информации и знаниям;

- активизацию механизмов межведомственного взаимодействия библиотек, обеспечивающих эффективное использование информационных ресурсов;

- концентрацию бюджетных средств на приоритетных направлениях развития отрасли.

Индикаторами, оценивающими степень решения поставленных задач, являются:

создание комфортной среды и оптимальных условий для духовного, интеллектуального развития и удовлетворения культурных потребностей населения округа;

повышение культурного и образовательного уровня населения Югры, совершенствование систем воспитания, образования и организации досуга;

обеспечение международного, межрегионального культурного обмена, интеграция в мировое культурное и информационное пространство.

V. Направления развития библиотечного дела Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года

Для осуществления целей и задач необходима реализация следующих направлений развития библиотечного дела:

В области модернизации библиотек, ускорения темпов внедрения IT-технологий для создания новых библиотечных услуг и продуктов:

- оснащение библиотек современными техническими средствами и программными продуктами, которые позволят использовать удаленные информационные ресурсы, обмениваться документами в электронных форматах, создавать собственные информационные ресурсы (библиографические, фактографические, полнотекстовые);
- обеспечение систематического обновления парка компьютеров и специализированного программного обеспечения;
- обеспечение подключения библиотек к сети Интернет;
- развитие корпоративных технологий создания и использования электронных библиотечных ресурсов, создание корпоративной библиотечно-информационной сети Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- развитие системы удаленного обслуживания пользователей библиотек на основе IT-технологий, в т. ч. электронной доставки документов, виртуальных справочных служб и др.;
- создание сельских модельных библиотек, обеспечивающих доступ к информации жителей села.

В области сохранения и развития библиотечно-информационных ресурсов библиотек округа:

- обеспечение регулярного поступления в библиотеки различных уровней новых изданий на различных носителях в соответствии с международными нормами; кратного увеличения

финансирования комплектования библиотечных фондов из бюджетов различных уровней;

- создание системы финансовой поддержки процессов выравнивания книгообеспеченности жителей автономного округа через выделение региональных субсидий на пополнение фондов библиотек муниципальных образований, развитие системы централизованного приобретения изданий в фонды библиотек;

- развитие деятельности библиотек по созданию собственных электронных ресурсов, как библиографических, так и полнотекстовых;

- обеспечение приоритетных условий для создания регионального сегмента в системе электронных ресурсов, в том числе на распределенной основе;

- создание и развитие страхового фонда краеведческих документов и местной печати;

- развитие системы книжной торговли в автономном округе.

В области материально-технического обеспечения библиотек:

- обеспечение условий доступности и комфортности библиотечных зданий для всех категорий пользователей, в том числе для особых групп (инвалиды, дети, пожилые люди и т. п.);

- обеспечение нормативных условий в помещениях библиотек для размещения фондов, обслуживания пользователей и работы внутренних служб;

- внедрение нестационарных форм библиотечного обслуживания, передвижных библиотек.

В области кадрового потенциала:

- обеспечение уровня оплаты труда в библиотечной сфере, гарантирующего стабильность квалифицированного состава специалистов библиотек;

- реализацию комплекса мер по материальному стимулированию библиотечных работников;

- создание возможности профессиональной подготовки специалистов для библиотек на базе функционирующих в округе учебных заведений;

- развитие системы непрерывного образования, обеспечивающей комплексное обновление профессиональных знаний через создание системы переподготовки и повышения квалификации работников библиотек на всех уровнях;

- разработка системы мер для привлечения в профессию молодых специалистов и их закрепления в библиотеках.

В области управления библиотеками на региональном и муниципальном уровнях:

- функционирование системы межведомственного взаимодействия;

- создание системы мер по укреплению и развитию центральных библиотек автономного округа и муниципальных образований;

- развитие структуры и функций региональной библиотеки.

В области популяризации библиотек в местном сообществе:

- реализацию комплекса мер на формирование положительного имиджа библиотек, как центров коммуникаций местного сообщества, места проведения интеллектуального досуга;

- поиск новых форм социокультурного взаимодействия библиотек с обществом.

VI. Механизмы реализации Концепции

1. Обеспечение устойчивого бюджетного финансирования деятельности библиотек в соответствии с их функциями и объемами выполняемых работ.

2. Внедрение механизмов программно-целевого планирования библиотечной деятельности.

3. Разработка, принятие и реализация целевых программ развития библиотечного дела на уровне Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и муниципальных образований автономного округа.

4. Совершенствование региональной нормативно-правовой базы в сфере культуры и библиотечного дела.

5. Создания системы систематического мониторинга деятельности библиотек.

VII. Риски

Вероятными последствиями отказа от реализации Концепции, использования программно-целевого метода при решении проблем библиотечной отрасли могут стать:

- разрозненные усилия региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в округе, снижение их ответственности, несистемное решение задач в рамках полномочий по организации библиотечного обслуживания населения;

- распыление средств бюджетов всех уровней.

В области состояния и развития библиотечно-информационных ресурсов библиотек округа:

- снижение совокупного объема библиотечных фондов, качества и полноты библиотечных ресурсов, несоответствие % прироста фонда установленному в окружном законодательстве;

- низкое обновление библиотечных фондов, отставание от нормативных объемов поступлений на 1000 жителей;

- значительное отставание показателя книгообеспеченности от среднего по РФ;

- снижение качества оказываемых библиотечных услуг, падение востребованности библиотек;

- необеспечение сохранности библиотечных фондов, потеря целостности распределенного регионального библиотечного фонда;

- усиление информационного разрыва между территориями округа.

В области материально-технического обеспечения библиотек

- присутствие на значительной части территории округа цифрового исключения вследствие неразвитости IT-инфраструктуры библиотек;

- невключенность библиотек округа в процессы создания сводных общенациональных ресурсов;

- невозможность функционирования на территории округа проектов доступа к сводным региональным ресурсам;

- отток пользователей вследствие отсутствия комфортных условий, отсутствия доступа к цифровой информации и получения услуг в автоматизированном формате;

- невозможность использования мировых информационных ресурсов.

В области кадрового потенциала

- падение престижа профессии, недостаток квалифицированных кадров;

- отсутствие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации на всех уровнях;

- отток высококвалифицированных специалистов из отрасли.

При определении механизмов реализации Концепции необходимо:

1. Преодолеть стереотип отношения к библиотеке как отсталому в технологическом и организационном плане институту, неспособному выполнить свою миссию в новых социально-экономических условиях;

2. Отказаться от принципов остаточного финансирования библиотечной отрасли и обеспечить существенные капитальные вложения в развитие отрасли, какими бы чрезмерными они не казались.

3. Обеспечить приток в отрасль компетентных кадров, способных провести программы преобразования библиотек.

Отпечатано на базе издательско-репродукционного отдела
Государственной библиотеки Югры

Государственная библиотека Югры
628012, Тюменская обл., г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 2
Тел.: 8 (3467) 33-33-21, 33-35-98
E-mail: ugra@okrlib.ru, http://www.okrlib.ru

Утверждаю _____О.М. Павлова
Директор Государственной библиотеки Югры
«___»_____2016 г.

Приложение к Концепции развития библиотечного дела
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
на период до 2020 года

План мероприятий по реализации
Концепции развития библиотечного дела
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на период до 2020 года

№ п.п.	Мероприятие	Исполнители	Сроки	Результат, целевое значение показателя на 2020 г.
Модернизация библиотек, ускорение темпов внедрения IT-технологий для создания новых библиотечных услуг и продуктов				
1	Формирование Сводного каталога общедоступных библиотек Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Государственная библиотека Югры	2016 – 2020	Включение 100% общедоступных библиотек автономного округа в процесс формирования сводного каталога
2	Интеграция Сводного каталога общедоступных библиотек Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на ЕПГУ	Государственная библиотека Югры	2016 – 2020	Достижение 100% доступности каталогов общедоступных библиотек автономного округа на ЕПГУ
3	Формирование Электронной библиотеки Югры общедоступных библиотек Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Государственная библиотека Югры	2016 – 2020	Включение 100% легитимно оцифрованных общедоступными библиотеками автономного округа документов национального библиотечного фонда в Электронную библиотеку Югры
4	Совершенствование системы удаленного обслуживания пользователей общедоступных	Общедоступные библиотеки	2016 - 2020	Реализация 100% сайтов и порталов общедоступных библиотек сервисных

	библиотек автономного округа (развитие сервисов электронной доставки документов, виртуальных справочных служб, размещение электронных библиотек, электронных каталогов на порталах и сайтах учреждений)	муниципальных образований автономного округа, Государственная библиотека Югры		функций, обеспечивающих доступность информационных ресурсов, проведение ежегодного мониторинга официальных сайтов общедоступных библиотек
4.1	Модернизация официальных веб-сайтов общедоступных библиотек муниципальных образований: Ханты-Мансийск Кондинский район Урай Нягань Ханты-Мансийский район Березовский район Октябрьский район Нефтеюганский район Пыть-Ях Сургутский район		 2016 2017 2017 2018 2018 2019 2019 2020 2020 2020	Достижение 37% модернизированных официальных сайтов общедоступных библиотек
4.2	Размещение на официальных веб-сайтах общедоступных библиотек муниципальных образований электронных каталогов и электронных библиотек Приобье Октябрьского района Югорск сайт центральной детской библиотеки Советский район сайт центральной детской библиотеки Ханты-Мансийск сайт центральной детской библиотеки		 2016 2016 2017 2017	

	Мегион сайт центральной детской библиотеки Нефтеюганск сайт центральной детской библиотеки Нижневартовский район сайт центральной детской библиотеки Игрим Березовского района Горноправдинск Ханты-Мансийского района Светлый Березовского района		2018 2018 2019 2019 2020 2020	
4.3	Создание официальных веб-сайтов общедоступных библиотек муниципальных образований и комплексных учреждений культуры, осуществляющих библиотечное обслуживание: Приобье Октябрьского района Игрим Березовского района Светлый Березовского района		2016 2019 2020	Достижение 100% обеспеченности учреждений (общедоступных библиотек) официальными сайтами
4.4	Создание официальных веб-сайтов общедоступных библиотек муниципальных образований для целевых аудиторий:			Развитие специализированного сектора представительств в Интернете общедоступных библиотек
4.4.1.	Детских страниц, сайтов центральных детских библиотек: Югорск Советский район Ханты-Мансийск Мегион Нефтеюганск Нижневартовский район		2016 2017 2017 2018 2018 2019	

4.4.2	Версий для инвалидов по зрению в соответствии с требованиями ГОСТ Р 52872-2007 «Интернет-ресурсы. Требования доступности для инвалидов по зрению»: Ханты-Мансийск Кондинский район Урай Ханты-Мансийский район Березовский район Октябрьский район Нефтеюганский район Пыть-Ях Сургутский район Югорск Советский район Ханты-Мансийский район Лангепас Нефтеюганск Нижневартовск Нижневартовский район Покачи Радужный		 2016 2017 2017 2018 2019 2019 2019 2019 2019 2019 2019 2020 2020 2020 2020 2020 2020 2020	Реализация соответствия 100 % сайтов общедоступных библиотек с требованиями ГОСТ Р 52872-2007 «Интернет-ресурсы. Требования доступности для инвалидов по зрению»
5	Продолжение развития сети сельских модельных библиотек, обеспечивающих доступ к информации для жителей села	Департамент культуры автономного округа, Главы администраций муниципальных образований автономного округа, Государственная библиотека Югры	2016 – 2020	Предоставление субсидий в рамках мероприятия 1.2 Развитие системы дистанционного и внестационарного библиотечного обслуживания задачи 1 государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2014 - 2020 годы»,

				осуществление аудитов Государственной библиотекой Югры
5.1.	Развития сети сельских модельных библиотек, обеспечивающих доступ к информации для жителей села:			
	сп. Сорум Белоярского района сп. Лямино Сургутского района сп. Охтеурье Нижневартовского района сп. Селиярово Ханты-Мансийского района сп. Леуши Кондинского района		2016 2017 2018 2019 2020	
Сохранение и развитие библиотечно-информационных ресурсов библиотек округа				
6	Сохранение системы финансовой поддержки процессов выравнивания книгообеспеченности жителей автономного округа через выделение субсидий из бюджета автономного округа и федерального бюджета на пополнение фондов библиотек муниципальных образований	Департамент культуры автономного округа, Главы администраций муниципальных образований автономного округа	2016 – 2020	Предоставление субсидий в рамках мероприятия 1.1. Формирование информационных ресурсов общедоступных библиотек задачи 1 государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2014 - 2020 годы»
7	Поддержание деятельности библиотек по созданию собственных электронных ресурсов (электронных баз данных, электронных библиотек)	Департамент культуры автономного округа, Главы администраций муниципальных образований автономного округа	2016 – 2020	Предоставление субсидий в рамках мероприятия 1.2 Развитие системы дистанционного и внестационарного библиотечного обслуживания задачи 1 государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2014 - 2020 годы»
7.1.	Включение ресурсов Электронной библиотеки Югры в Национальную электронную библиотеку	Государственная библиотека Югры	2016 - 2020	
8.	Формирование регионального	Государственная	2017 - 2018	Сформированная система нормативно-

	распределенного страхового фонда краеведческих документов и местной печати Разработка Положения по формированию регионального распределенного страхового фонда краеведческих документов и местной печати; Разработка Инструкции об отборе документов для формирования регионального распределенного страхового фонда краеведческих документов и местной печати	библиотека Югры	2017 2017	регламентирующих документов; Фонды пользования и страховой фонд муниципальных краеведческих документов и местной печати в центральных муниципальных библиотеках и региональной библиотеке
Материально-техническое обеспечение общедоступных библиотек				
9	Совершенствование условий доступности и комфортности библиотечных зданий для всех категорий пользователей, в том числе для особых групп (инвалиды, дети, пожилые люди и т. п.)	Департамент культуры автономного округа, Главы администраций муниципальных образований автономного округа	2016 - 2020	
9.1.	Размещение в новых помещениях общедоступных библиотек муниципальных образований: с. Реполово, п. Кедровый п. Выкатной Ханты-Мансийского района г. Сургут (центральная детская библиотека) гп. Октябрьское (центральная районная библиотека Октябрьского района)		2016 2016 2017	Улучшение материально-технической базы 11 библиотек

	гп. Куминский Кондинского района		2017	
	гп. Белый Яр Сургутского района		2018	
	гп. Советский		2018 – 2020	
	сп. Алябьевский Советского района		2018 - 2020	
	сп. Шугур Кондинского района		2020	
	сп. Половинка Кондинского района		2020	
9.2.	Модернизация помещений общедоступных библиотек муниципальных образований:			Улучшение комфортности и доступности 13 библиотек
	г. Ханты-Мансийск (библиотека-филиал № 2)		2016	
	п. Усть-Юган Нефтеюганского района		2016 – 2017	
	п. Тром-Аган Сургутского района		2016 – 2017	
	п. Высокий Мыс Сургутского района		2016 – 2020	
	г. Сургут (центральная городская библиотека им. А.С. Пушкина)		2016	
	п. Юбилейный Советского района		2017 - 2020	
	г. Ханты-Мансийск (библиотека-филиал № 3)		2017 - 2020	

	гп. Советский (библиотека микрорайона СУ-881) гп. Коммунистический Советского района с. Полноват Белоярского района д. Нижние Нарыкары гп. Октябрьское _(детская районная библиотека Октябрьского района) г. Ханты-Мансийск (детская библиотека)		2018 – 2020 2018 - 2020 2019 2019 2020 2020	
10	Развитие внестационарных форм библиотечного обслуживания	Департамент культуры автономного округа, Главы администраций муниципальных образований автономного округа		Предоставление субсидий в рамках мероприятия 1.2 Развитие системы дистанционного и внестационарного библиотечного обслуживания задачи 1 государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре на 2014 - 2020 годы»
10.1.	г. Нефтеюганск (пункт выдачи в 15 микрорайоне)		2016	
10.2.	Советский район (2 пункта выдачи)		2016 - 2017	
10.3.	г. Ханты-Мансийск (3 пункта выдачи)		2016 - 2020	
Развитие кадрового потенциала сотрудников общедоступных библиотек				
11	Совершенствование деятельности центра непрерывного образования в Государственной библиотеке Югры,	Государственная библиотека Югры		Охват различными формами обучения не менее 80% сотрудников общедоступных библиотек

	информационно-ресурсного центра для учреждений культуры в Централизованной библиотечной системе г. Сургута, расширение практики применения дистанционных форм повышения квалификации			
11.1	Семинар по менеджменту качества для работников учреждений культуры	Централизованная библиотечная система г. Сургута, Информационно-ресурсный центр по менеджменту качества для учреждений культуры	2016 – 2020	
11.2	Окружная летняя библиотечная школа «Библиотеки и местное самоуправление: Пути взаимодействия»	Государственная библиотека Югры	2016, 2018, 2020	
11.3	Цикл методических вебинаров «Осенняя библиотечная сессия»	Государственная библиотека Югры	2016 – 2020	
11.4	Осуществление профессиональной переподготовки на базе ИДПО ЧГАКИ	Государственная библиотека Югры, Централизованная библиотечная система г. Сургута Сургутская районная централизованная библиотечная система	2016 2019	Профессиональная переподготовка, дающая право на ведение нового вида профессиональной деятельности в сфере библиотековедения, библиографоведения и преподавания
12	Совершенствование системы повышения квалификации на базе центральных библиотек муниципальных образований автономного округа	Государственная библиотека Югры, центральные библиотеки муниципальных	2016 – 2020	Сформированная система методического руководства и мониторинга ведения центральными библиотеками муниципальных образований работы по повышению

		образований автономного округа		квалификации сотрудников библиотек
12.1	Творческая лаборатория библиотекарей города «Содружество»	г. Когалым	2016 - 2020	
12.2	Программа профессионального переобучения и повышения квалификации сотрудников «Лестница знаний»	Кондинский район	2016 - 2020	
12.3	Студия детских библиотекарей	г. Нефтеюганск	2016 - 2020	
12.4	Программа профессиональной адаптации и развития библиотечных специалистов	Нефтеюганский район	2016 - 2020	
12.5	Школа молодых библиотекарей «Профи»	г. Нижневартовск	2016-2020	
12.6	Курс «Уверенный библиограф»	г. Нягань	2016 - 2017	
12.7	Программа «Профи»	г. Радужный	2016 - 2020	
12.8	Комплексная многоуровневая система повышения квалификации библиотечных специалистов «Компетентность, профессионализм, мастерство»	Советский район	2016 - 2020	
12.9	Программа профессионального развития персонала МБУК ЦБС г. Сургута	г. Сургут	2016 - 2020	
12.10	Тематические семинары Организация курсов повышения квалификации (72 часа)	Сургутский район	2016 - 2020 2017, 2019	
12.11	Курсы повышения квалификации сотрудников библиотек совместно с ЦДПО ТГАКИиСТ.	г. Урай	2017, 2019	
12.12	Семинары	г. Ханты-Мансийск	2016-2020	
12.13	Курсы повышения квалификации	г. Югорск	2016 – 2020	

Совершенствование управления библиотеками на региональном и муниципальном уровнях				
14	Комплексная оценка работы каждой общедоступной библиотеки автономного округа	Государственная библиотека Югры	2017	Функционирующая информационная система «Статистика общедоступных библиотек Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на основе системы сбалансированных показателей»
15	Совершенствование внутриотраслевого сетевого взаимодействия	Государственная библиотека Югры, центральные библиотеки муниципальных образований автономного округа	2018	Сформированный научно-методический раздел портала «Библиотеки Югры», включающий корпоративную полнотекстовую базу данных, on-line консультирование; усовершенствованные методические разделы сайтов общедоступных библиотек
16	Развитие структуры и функций региональной библиотеки (при условии сдачи в эксплуатацию 2-ой очереди здания Государственной библиотеки Югры)	Департамент культуры автономного округа, Государственная библиотека Югры	2017 - 2020	Разработанная концепция развития Государственной библиотеки Югры
17	Создание системы мер по укреплению и развитию центральных библиотек муниципальных образований автономного округа	Департамент культуры автономного округа, Государственная библиотека Югры	2016 - 2020	Сформированная система мониторинга деятельности центральных библиотек муниципальных образований, доведение информации и рекомендаций до глав муниципальных образований
Популяризация общедоступных библиотек в местном сообществе				
18	Реализация комплекса мер, направленных на формирование положительного имиджа общедоступных библиотек	Государственная библиотека Югры	2017 - 2020	
18.1	Разработка программы формирования положительного имиджа общедоступных библиотек	Государственная библиотека Югры	2017	Сформированная программа
18.1	Проведение маркетинговых и	Государственная	2016 – 2020	Сформированная система мониторинга

	социологических исследований	библиотека Югры, Общедоступные библиотеки		удовлетворенности пользователей получаемыми услугами
19.	Совершенствование форм социокультурного взаимодействия общедоступных библиотек с обществом	Государственная библиотека Югры	2016 - 2020	Созданная база лучших практик муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в области библиотечного дела
19.1	Реализация совместных краеведческих и культурологических программ и проектов с музеями и архивами, другими учреждениями и общественными организациями	Государственная библиотека Югры	2016 – 2020	Заключение договоров о сотрудничестве, разработка планов совместной работы.